

Términos de Referencia

Proyecto: “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”

Consultoría para la elaboración de: Informe semestral sobre el observatorio del gasto social nacional enfocado en Salud y Educación durante el período fiscal 2016-2017.

Presentación y antecedentes del proyecto:

El Centro Internacional para Investigaciones en Derechos Humanos (CIIDH) fue creado en 1993 con el objetivo de potenciar el trabajo de la sociedad civil en el campo de los derechos humanos. Así mismo, desde su creación ha impulsado diferentes acciones con el objetivo de incidir en la construcción de una sociedad en la que prevalezcan el Estado de Derecho, la paz, la justicia social, y el fortalecimiento de una democracia real.

En 2005 el CIIDH creó el Área de Estudios Fiscales y Presupuestarios con el propósito de realizar evaluaciones, análisis y propuestas para el fortalecimiento de la recaudación tributaria, mejoras sustanciales en la eficiencia y eficacia del gasto e inversiones públicas sociales. Así mismo, el área se estableció para que se diseñaran medidas concretas en el combate a la evasión fiscal y la corrupción, también, para que se impulsaran actividades de incidencia, promoción de la participación ciudadana y la auditoría social.

El Área se ha propuesto como meta aportar al país con su trabajo diario a la construcción de políticas públicas robustas capaces de crear condiciones de vida idóneas para la ciudadanía guatemalteca, a fin de que se garanticen el bienestar, la igualdad, la equidad, el respeto a los derechos humanos, la inclusión social y se priorice a las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, tales como: pobres, pobres extremos, mujeres, niños, niñas, personas con discapacidades, indígenas, entre otras.

Durante varios años el CIIDH ha realizado una serie de investigaciones y publicaciones en materia del gasto público, en especial el social. En dichos trabajos se ha encontrado documentación que evidencia la necesidad urgente de las municipalidades por fortalecer la transparencia presupuestaria, pues poseen muy poca o nula información física y virtual a disposición de los vecinos.

La opacidad que se produce por el escaso flujo de información de los presupuestos públicos entre autoridades municipalidades y vecinos, impide que los avances en materia social, las obras y servicios públicos queden visibilizados adecuadamente y por lo tanto diluidos ante la opinión pública. Por ello, y dada la importancia que tiene el que los gobiernos locales informen en qué, cómo y por qué se gastan los recursos, el CIIDH plantea un proyecto que busca fortalecer tres ejes importantes de acción: Transparencia presupuestaria municipal, Participación Ciudadana y Auditoría social.

Por lo anterior, el centro propone el proyecto “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”, el cual tiene como objetivo general Incidir en la implementación de mecanismos de transparencia en la elaboración y ejecución del presupuesto público con enfoque de género en el municipio de Mixco para el periodo fiscal 2018. En tal

sentido, y, a fin de contar con los insumos técnicos, físicos y humanos necesarios que permitan hacer efectivo el funcionamiento del proyecto indicado anteriormente se elaboran los presentes términos de referencia.

Justificación de la Consultoría:

CIIDH coordinó y participó como integrante en el Observatorio del Gasto Social el cual funcionó entre los años de 2006 a 2012 realizando análisis trimestrales, semestrales y anuales de la asignación y ejecución presupuestaria en los temas descritos. Por los logros alcanzados y por la utilidad que para ciertos actores sociales clave tiene este tipo de ejercicio ciudadano, se hizo el esfuerzo por reactivar esta instancia organizando y actualizando el área de trabajo y el tipo de investigación que se realizaba. De igual forma, el Centro ha adquirido experiencia en la articulación de actores civiles y municipales para la elaboración de políticas públicas, tal es el caso de la política municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional implementada en Chisec.

De tal cuenta que el proyecto “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos” adicional al Observatorio del Gasto Social también propone realizar esfuerzos para coordinar la implementación del Clasificador de género en el presupuesto público municipal. Así mismo, como parte del fortalecimiento de la sociedad civil organizada y de base se realizará la construcción y presentación de un presupuesto participativo municipal por parte de dos comunidades del Municipio de Mixco.

Atendiendo el sentido del objetivo específico tres del proyecto, se planea desarrollar un informe semestral que realice un monitoreo del gasto social en los temas de salud y educación, como un insumo para la auditoría social y para el análisis presupuestario del gasto social.

Objetivos de la consultoría:

Objetivo general:

Analizar el gasto social a nivel nacional en salud y educación para el período fiscal 2016 y los primeros tres trimestres del año 2017 para el debate ciudadano y el fortalecimiento de la auditoría social, la rendición de cuentas y la transparencia fiscal.

Objetivos Específicos:

- Realizar una revisión detallada del gasto social a nivel nacional en los rubros de educación y salud en los años 2016 y 2017.
- Elaborar un documento de informe del gasto social a nivel nacional en salud y educación conteniendo los siguientes elementos:
 - Carátula
 - Índice
 - Introducción
 - Metodología
 - Análisis del gasto social en educación
 - Infraestructura educativa
 - Contratación de maestros

- Programa de Becas
 - Programas de alfabetización
 - Presupuestos por niveles educativos (pre-primaria, primaria, secundaria, diversificado, escuelas nocturnas)
 - Capacitación y formación docente (PADEP/D)
 - Análisis del gasto social en salud
 - Infraestructura en salud
 - Abastecimiento de insumos y medicamentos
 - Contratación de médicos y personal de salud
 - Programas de VIH (entrevista JS)
 - Atención a enfermedades (Sika, Chinkunguya, Malaria)
 - Vacunación
 - Presupuesto para centros hospitalarios por niveles, puestos y centros de salud (cuánto se invierte)
 - Salud preventiva
 - Conclusiones y recomendaciones
 - Bibliografía
- Presentar públicamente el informe final.

DESCRIPCIÓN DEL PUESTO
<p>Nombre del puesto: Consultoría para elaborar el Informe semestral sobre el observatorio del gasto social nacional enfocado en Salud y Educación durante el período fiscal 2016-2017.</p> <p>Nombre del Proyecto: “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”</p> <p>Fecha de inicio: Tercera semana del mes octubre 2017.</p> <p>Duración: Un mes a partir de la firma del contrato.</p> <p>Supervisado por: Coordinador del Proyecto y coordinador del CIIDH.</p>
<p>Descripción básica del puesto: El consultor desarrollará un proceso de investigación para el monitoreo del presupuesto del gasto social nacional específicamente en los rubros de salud y educación, haciendo un análisis del gasto social en el período 2016-2017.</p>
<p>País: Guatemala</p>
<p>Actividades principales a realizar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presentar un plan de trabajo para el monitoreo y análisis presupuestario. • Consultar y revisar los portales fiscales tales como SICOIN disponibles en el país para identificar el gasto social y obtener datos oficiales. • Elaborar cuadros de salida en formato Excel que contenga todos los datos a analizar para el informe semestral. • Redactar y elaborar un informe de análisis del gastos social nacional en salud y educación para el período 2016-2017.

- Realizar y llenar todos los formularios que pueda solicitar Counterpart / CIIDH
- Asistir a reuniones con el equipo para revisión de avances del informe y/o discusión del mismo u otras vinculadas al trabajo que le sean solicitadas
- Elaborar una presentación de power point para la difusión de resultados
- Presentar públicamente en conjunto con el equipo de CIIDH los resultados del informe.
- Atender a medios de comunicación

Productos:

- Una documento de informe final del monitoreo y análisis presupuestario del gasto social nacional en salud y educación.
- Cuadros de salida en Excel que contenga la información presupuestaria analizada en el informe.
- Una presentación de power point donde se sinteticen los principales resultados del informe.

Propuesta económica

La propuesta económica es de Q. 14,500.00 quetzales Los cuales serán cancelados en su totalidad al momento de la aprobación del informe final.

Formación / Títulos específicos/ conocimientos específicos solicitados:

- Formación en ciencias sociales, economía, auditoría, sociología, o carreras afines.
- Experiencia en temas fiscales, presupuesto público y políticas públicas.
- De preferencia estudio de posgrado en temas vinculados a política pública, política fiscal.

Cualidades Personales::

- Persona con iniciativa.
- Buenas relaciones interpersonales.
- Capacidad para redactar informes técnicos y de investigación.
- Experiencia comprobada en procesos de investigación y análisis presupuestario.
- Conocimiento sobre aspectos relacionados a la evaluación de programas y políticas sociales.