



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

## **Términos de Referencia**

### **Proyecto: “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”**

**Consultoría para la elaboración de: Informe semestral sobre del observatorio del gasto social, analizando el gasto social nacional enfocado en Género y Seguridad Alimentaria y Nutricional durante el período fiscal 2016-2017 y primer trimestre de 2018.**

#### **Presentación y antecedentes del proyecto:**

El Centro Internacional para Investigaciones en Derechos Humanos (CIIDH) fue creado en 1993 con el objetivo de potenciar el trabajo de la sociedad civil en el campo de los derechos humanos. Así mismo, desde su creación ha impulsado diferentes acciones con el objetivo de incidir en la construcción de una sociedad en la que prevalezcan el Estado de Derecho, la paz, la justicia social, y el fortalecimiento de una democracia real.

En 2005 el CIIDH creó el Área de Estudios Fiscales y Presupuestarios con el propósito de realizar evaluaciones, análisis y propuestas para el fortalecimiento de la recaudación tributaria, mejoras sustanciales en la eficiencia y eficacia del gasto e inversiones públicas sociales. Así mismo, el área se estableció para que se diseñaran medidas concretas en el combate a la evasión fiscal y la corrupción, también, para que se impulsaran actividades de incidencia, promoción de la participación ciudadana y la auditoría social.

El Área se ha propuesto como meta aportar al país con su trabajo diario a la construcción de políticas públicas robustas capaces de crear condiciones de vida idóneas para la ciudadanía guatemalteca, a fin de que se garanticen el bienestar, la igualdad, la equidad, el respeto a los derechos humanos, la inclusión social y se priorice a las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, tales como: pobres, pobres extremos, mujeres, niños, niñas, personas con discapacidades, indígenas, entre otras.

Durante varios años el CIIDH ha realizado una serie de investigaciones y publicaciones en materia del gasto público, en especial el social. En dichos trabajos se ha encontrado documentación que evidencia la necesidad urgente de las municipalidades por fortalecer la transparencia presupuestaria, pues poseen muy poca o nula información física y virtual a disposición de los vecinos.

La opacidad que se produce por el escaso flujo de información de los presupuestos públicos entre autoridades municipalidades y vecinos, impide que los avances en materia social, las obras y servicios públicos queden visibilizados adecuadamente y por lo tanto diluidos ante la opinión pública. Por ello, y dada la importancia que tiene el que los gobiernos locales informen en qué, cómo y por qué se gastan los recursos, el CIIDH plantea un proyecto que busca fortalecer tres ejes



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

importantes de acción: Transparencia presupuestaria municipal, Participación Ciudadana y Auditoría social.

Por lo anterior, el centro propone el proyecto “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”, el cual tiene como objetivo general Incidir en la implementación de mecanismos de transparencia en la elaboración y ejecución del presupuesto público con enfoque de género en el municipio de Mixco para el periodo fiscal 2018. En tal sentido, y, a fin de contar con los insumos técnicos, físicos y humanos necesarios que permitan hacer efectivo el funcionamiento del proyecto indicado anteriormente se elaboran los presentes términos de referencia.

#### **Justificación de la Consultoría:**

CIIDH coordinó y participó como integrante en el Observatorio del Gasto Social el cual funcionó entre los años de 2006 a 2012 realizando análisis trimestrales, semestrales y anuales de la asignación y ejecución presupuestaria en los temas descritos. Por los logros alcanzados y por la utilidad que para ciertos actores sociales clave tiene este tipo de ejercicio ciudadano, se hizo el esfuerzo por reactivar esta instancia organizando y actualizando el área de trabajo y el tipo de investigación que se realizaba. De igual forma, el Centro ha adquirido experiencia en la articulación de actores civiles y municipales para la elaboración de políticas públicas, tal es el caso de la política municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional implementada en el municipio de Chisec, Alta Verapaz.

El CIIDH, en el marco del Proyecto Participación Cívica de USAID e implementado por Counterpart International, está ejecutando el proyecto “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”, donde el Observatorio del Gasto Social tiene participación directa en el monitoreo presupuestario de municipalidades priorizadas por Participación Cívica y realiza un análisis al presupuesto nacional en los rubros de salud, educación, género y SAN<sup>1</sup>.

De esta cuenta, y atendiendo al objetivo específico tres del proyecto, se planea desarrollar un informe semestral que realice un monitoreo del gasto social en los temas de género y SAN, como un insumo para la auditoría social y para el análisis presupuestario del gasto social.

#### **Objetivos de la consultoría:**

Objetivo general:

---

<sup>1</sup> Seguridad Alimentaria y Nutricional.



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

Analizar el gasto social a nivel nacional<sup>2</sup> en género y seguridad alimentaria y nutricional para el período fiscal 2016, 2017 y el primer trimestre del año 2018 que sirva como un insumo para el debate ciudadano y el fortalecimiento de la auditoría social, la rendición de cuentas y la transparencia fiscal.

Objetivos Específicos:

- Realizar una revisión detallada del gasto social a nivel nacional en los rubros de género y seguridad alimentaria y nutricional.
- Elaborar un documento técnico<sup>3</sup> del informe sobre gasto social a nivel nacional en género y SAN.

Elementos que debe contener el informe:

- Carátula
  - Siglas
  - Índice
  - Introducción
  - Metodología
  - Breve marco conceptual (género, equidad de género, derecho a la alimentación, SAN, etc.)
  - Análisis del gasto social en género, utilizando el clasificador presupuestario de género.
    - Distribución del gasto social por género
    - Principales Rubros presupuestarios de gasto social con equidad de género (desglosado hombres y mujeres)
    - Programas y proyectos específicos con enfoque de género
    - Presupuesto de gasto social por instituciones o entidades públicas destinadas al cumplimiento de la equidad de género (SEPREM, DEMI, CONAPREVI, entre otras)
  - Análisis del gasto social en seguridad alimentaria y nutricional
    - Gasto social de la SESAN
    - Presupuesto de gasto en SAN por entidades coordinadas por la SESAN
    - Gasto social en Programas y proyectos de SAN
    - Distribución geográfica del gasto en SAN
  - Conclusiones y recomendaciones
  - Bibliografía y/o referencias utilizadas
- Presentar públicamente los resultados del informe final de la consultoría, en las actividades de socialización (actividades de mediadas<sup>4</sup> y conferencia de prensa).

---

<sup>2</sup> Se toma como objeto de análisis a las instituciones públicas del Organismo Ejecutivo.

<sup>3</sup> Mediado para que sea comprensible para la ciudadanía, no solamente para expertos en las temáticas.



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

## DESCRIPCIÓN DE LA CONSULTORÍA

**Nombre del puesto:** Consultoría para elaborar el Informe semestral sobre el observatorio del gasto social nacional enfocado en Género y Seguridad Alimentaria y Nutricional durante el período fiscal 2016-2017 y primer trimestre 2018.

**Nombre del Proyecto:** “Mecanismos de Transparencia y Gasto Social Municipal con Enfoque de Derechos Humanos”

**Duración:** Un mes a partir de la firma del contrato.

**Fecha de inicio:** 13 de abril de 2018.

**Fecha de finalización:** 14 de mayo de 2018

**Supervisado por:** Coordinador del Proyecto y coordinador del CIIDH.

Descripción básica del puesto: El consultor desarrollará un proceso de investigación para el monitoreo del presupuesto del gasto social nacional específicamente en los rubros de género y seguridad alimentaria y nutricional, haciendo un análisis del gasto social en el período 2016-2017 y 1er. Trimestre 2018.

**País:** Guatemala

### Actividades principales a realizar:

- Presentar un plan de trabajo (propuesta técnica) para el monitoreo y análisis presupuestario.
- Consultar y revisar los portales fiscales tales como SICOIN disponibles en el país para identificar el gasto social y obtener datos oficiales. Asimismo podrá consultar otros portales que brinden datos de organismos nacionales e internacionales que sean fuentes confiables reconocidas.
- Elaborar una base de datos en Excel que contenga todos los datos a analizar para el informe, la cual será propiedad del CIIDH
- Redactar y elaborar un informe de análisis del gastos social nacional en género y Seguridad Alimentaria y Nutricional para el período 2016-2017.
- Incorporar las observaciones y modificaciones que le sean requeridas por CIIDH
- Realizar y llenar todos los formularios que pueda solicitar Counterpart / CIIDH
- Asistir y/o convocar a reuniones con el equipo para revisión de avances del informe y/o discusión del mismo u otras vinculadas al trabajo que le sean solicitadas
- Elaborar una presentación de Power Point para la difusión o presentación de resultados
- Presentar públicamente en conjunto con el equipo de CIIDH los resultados del informe.
- Atender a medios de comunicación, a requerimiento del CIIDH, en temas objeto de la

<sup>4</sup> Actividades en donde se exponga de manera más accesible, los datos obtenidos por la consultoría, así como su aplicación en el marco de la auditoría social.



CENTRO INTERNACIONAL  
PARA INVESTIGACIONES  
EN DERECHOS HUMANOS

consultoría

**Productos:**

- Un documento de informe final del monitoreo y análisis presupuestario del gasto social nacional en género y seguridad alimentaria y nutricional.
- Cuadros de salida de datos en Excel que contenga la información presupuestaria analizada en el informe.
- Presentación en Power Point donde se sinteticen los principales resultados del informe.

**Propuesta económica**

La propuesta económica es de Q. 14,500.00 quetzales Los cuales serán cancelados en su totalidad al momento de la aprobación del informe final.

**Formación / Títulos específicos/ conocimientos específicos solicitados:**

- Formación en ciencias sociales, economía, auditoría, sociología, o carreras afines.
- Experiencia en temas fiscales, presupuesto público y políticas públicas, género y seguridad alimentaria y nutricional.
- De preferencia estudio de posgrado en temas vinculados a política pública, política fiscal.

**Cualidades Personales:**

- Persona con iniciativa.
- Buenas relaciones interpersonales.
- Capacidad para redactar informes técnicos y de investigación.
- Experiencia comprobada en procesos de investigación y análisis presupuestario.
- Experiencia comprobada en temas de género y SAN (indispensable una de las dos).
- Conocimiento sobre aspectos relacionados a la evaluación de programas y políticas sociales.
- Manejo de paquetes Microsoft Office.